

## Inhaltsverzeichnis

Vorwort der Herausgeber .....	7
Preface .....	9
Geleitwort .....	13
Danksagung .....	15
Gliederungsübersicht .....	17
Abbildungsverzeichnis .....	29
Abkürzungsverzeichnis .....	31
<b>Einführung .....</b>	<b>35</b>
I. Einleitung .....	35
II. Begrifflichkeiten .....	36
III. Standortbestimmung .....	36
1. UNMIK .....	36
2. Anwendbares Recht .....	38
IV. Untersuchungsgegenstand .....	40
V. Gang der Untersuchung .....	41
<b>Kapitel I: Bestandsaufnahme zum kosovarischen Eigentumskontext .....</b>	<b>43</b>
I. Ursachen und Ausprägungen der Eigentumsproblematik .....	43
1. Einleitung .....	43
2. Geschichtlicher Überblick .....	43
3. Serbische Siedlungspolitik und Enteignungen .....	45
4. Eigentumstransformation in Jugoslawien .....	50
4.1. Konfiskation, Nationalisierung und Agrarreform während des administrativen Sozialismus .....	50
4.2. Vergesellschaftung der Vermögenswerte .....	50
4.2.1. Geschichtliche Entwicklung .....	50
4.2.2. Konzept des gesellschaftlichen Eigentums .....	52
4.2.3. Sonderfall der Wohnungen im gesellschaftlichen Eigentum .....	55
5. Eigentumserhebliche Auswirkungen der Autonomieaufhebung .....	56
5.1. Proteste und Massenverhaftungen .....	57
5.2. Massentlassungen .....	58
5.3. Wiederaufnahme der Siedlungspolitik .....	60

5.4.	Diskriminierende Gesetzgebung und informelle Eigentumstransaktionen .....	61
6.	Konfliktfolge .....	62
6.1.	Parallelverwaltungen .....	62
6.2.	Zerstörungen, Inbesitznahmen und illegale Bauten .....	63
7.	Rekapitulation .....	65
II.	Landmanagement und Katasterwesen im Kosovo .....	66
1.	Rechtliche und ökonomische Bedeutung eines funktionierenden Systems der Registrierung von Eigentumsverhältnissen .....	66
2.	Grundbuch- und Katasterwesen in Serbien .....	67
3.	Landadministration und Landmanagement im Kosovo....	68
3.1.	Historische Ursprünge : Die osmanische Eigentumsordnung .....	68
3.1.1.	Die Pluralität der osmanischen Eigentumsverhältnisse ...	68
3.1.2.	Osmanische Eigentumstitel, Registrierung und Nachweis .....	71
3.2.	Das <i>Tapija</i> -System im Kosovo .....	73
4.	Kosovo Katasteragentur .....	75
4.1.	Ausgangslage .....	75
4.1.1.	Die Unvollständigkeit der Aufzeichnungen .....	75
4.1.2.	Fehlende Aufzeichnungen als Konfliktfolge .....	76
4.1.3.	Wilde Bauten .....	77
4.1.4.	Zwischenergebnis .....	77
4.2.	Kosovo Katasterprogramm und Kosovo Katasteragentur	78
4.3.	Instandsetzung des Katasterwesens .....	80
4.3.1.	Kommunales Katasterwesen .....	81
4.3.2.	Die Reform des legislativen Rahmens .....	83
4.3.2.1.	Errichtung eines Liegenschaftskatasters .....	83
4.3.2.2.	Sachenrechtsbereinigung .....	85
4.3.3.	Manipulation der Aufzeichnungen .....	86
4.4.	Fazit .....	87
III.	Gesellschaftliches Eigentum im Lichte der Unternehmensprivatisierung im Kosovo .....	88
1.	Einführung .....	88
2.	Privatisierungskontext .....	88
3.	Serbische Privatisierungen .....	90
3.1.	Autonome Umwandlung .....	90
3.1.1.	Serbisches Privatisierungsgesetz von 1990 .....	90
3.1.2.	Reform der Privatisierungsgesetzgebung in der BRJ und in Serbien 1996/97 .....	92

3.1.3.	Zwischenergebnis: Privatisierungspraxis.....	92
3.2.	Die Privatisierungsagentur von 2001 .....	93
4.	UNMIK und die Verwaltung der gesellschaftlichen Unternehmen.....	94
5.	Mandat der UNMIK zur Unternehmensprivatisierung .....	96
6.	Verlauf der Privatisierungsbestrebungen.....	97
6.1.	Das White Paper .....	97
6.2.	Umwandlung der gesellschaftlichen Unternehmen in Kapitalgesellschaften.....	98
6.3.	Das <i>Spin-off</i> -Verfahren.....	98
7.	Rechtsgrundlagen .....	98
8.	Die kosovarische Treuhandagentur (KTA) .....	99
8.1.	Mandat und Rechtsnatur .....	99
8.2.	Organisationsstruktur und Zusammensetzung .....	101
8.3.	Verwaltung von Staats- und gesellschaftlichen Unternehmen.....	101
8.4.	Privatisierung der gesellschaftlichen Unternehmen.....	102
8.5.	Rechtsschutz.....	104
8.5.1.	Sonderkammer des Obersten Gerichts .....	104
8.5.2.	Querverbindung zu HPD/CC .....	106
8.6.	Privatisierung der gesellschaftlichen Liegenschaften ....	106
8.7.	Kritische Würdigung .....	107
9.	Fazit.....	108

**Kapitel II: Vorläuferinstitutionen..... 111**

I.	Einleitung.....	111
1.	Taxonomie internationaler gerichtlicher Institutionen ....	112
2.	Massenverfahren.....	114
II.	Verfahrenstechnische und Institutionelle Vorläufer.....	114
1.	Das Iran-US Claims Tribunal (IUSCT).....	115
1.1.	Entstehungshintergrund .....	115
1.1.1.	Die islamische Revolution im Iran .....	115
1.1.2.	Die Erklärungen von Algier.....	117
1.2.	Mandat .....	118
1.3.	Rechtliche Qualifizierung.....	119
1.4.	Struktur und Verfahren .....	121
1.5.	Entscheidungspraxis .....	123
1.6.	Fazit.....	125
2.	Entschädigungskommission der Vereinten Nationen (UNCC).....	126

## Inhaltsverzeichnis

---

2.1.	Entstehungshintergrund .....	126
2.1.1.	Die irakische Invasion Kuwaits .....	126
2.1.2.	Irakische Staatenverantwortlichkeit und Gründung der UNCC .....	128
2.2.	Mandat .....	130
2.3.	Rechtliche Qualifizierung .....	131
2.4.	Struktur und Verfahren .....	132
2.4.1.	Organisatorischer Aufbau .....	132
2.4.2.	Anspruchskategorien .....	133
2.4.3.	Antragsverfahren .....	134
2.4.4.	Verfahren und Entscheidungspraxis .....	135
2.5.	Fazit .....	138
3.	Die Eritreisch-Äthiopische Entschädigungskommission (EECC) .....	139
3.1.	Entstehungshintergrund .....	139
3.1.1.	Konflikthintergrund .....	139
3.1.2.	Das Dezember-Abkommen und die Errichtung der Eritreisch-Äthiopischen Entschädigungskommission .....	142
3.2.	Mandat .....	143
3.3.	Struktur und Verfahren .....	146
3.3.1.	Zusammensetzung .....	146
3.3.2.	Parteifähigkeit .....	147
3.3.3.	Antragsfrist .....	147
3.3.4.	Verfahren zur Anspruchserledigung .....	148
3.4.	Eigentumsrelevante Rechtsprechung der Kommission .....	152
3.5.	Fazit .....	154
III.	Blaupausen .....	157
1.	Südafrikas Land Claims Court/Commission .....	157
1.1.	Mandatsentwicklung .....	157
1.1.1.	Historischer Überblick .....	158
1.2.	Konstitutionelle Vorgaben zur Bewältigung von Eigentumsunrecht .....	162
1.3.	Mandat und Verfahren der Landrestitutionskommission und des Spezialgerichts .....	164
1.3.1.	Organisationsstruktur, Zuständigkeit und Verfahren der Landrestitutionskommission .....	166
1.3.2.	Praxis der Landrestitutionskommission .....	167
1.3.3.	Das Spezialgericht (LCC) .....	168
1.3.4.	Entscheidungen des LCC und Restitutionspraxis .....	171
1.4.	Fazit .....	173
2.	Kommission für Grundeigentumsansprüche von Vertriebenen und Flüchtlingen (CRPC) .....	174

2.1.	Mandatsentwicklung .....	174
2.2.	Mandat .....	175
2.2.1.	Recht auf freie Rückkehr .....	175
2.2.2.	CRPC .....	176
2.2.3.	Komplementarität der internationalen Ansprucherledigung .....	177
2.2.4.	Verhältnis zur Menschenrechtskommission .....	177
2.3.	Anwendbares Recht .....	179
2.4.	CRPC-Organisationsstruktur .....	183
2.5.	CRPC-Verfahren .....	183
2.5.1.	Antragstellung .....	184
2.5.2.	CRPC-Entscheidungen .....	185
2.5.3.	Entschädigung statt Restitution .....	186
2.5.4.	Vollzug der Entscheidungen .....	187
2.6.	CRPC in Zahlen .....	191
2.7.	Transfer an örtliche Institutionen .....	192
2.8.	Bewertung und Modellcharakter .....	192
IV.	Zwischenergebnis .....	194
 <b>Kapitel III: Wohn- und Eigentumsanspruchsregelung im Kosovo... 197</b>		
I.	HPD und HPCC .....	197
1.	Entstehungshintergrund .....	197
1.1.	Bericht des VN-Generalsekretärs .....	197
1.2.	Erste Maßnahmen der UNMIK .....	198
1.3.	Habitat-Aktionsplan als Point de Départ .....	199
2.	Mandat und Rechtsgrundlagen .....	200
2.1.	Regelung offener Wohn- und Eigentumsansprüche .....	201
2.1.1.	Begriffsbestimmungen .....	203
2.1.1.1.	Sprache und Recht .....	203
2.1.1.2.	Property Rights .....	204
2.1.2.	Anspruchskategorien .....	204
2.1.2.1.	Kategorie A [Diskriminierung] .....	205
2.1.2.2.	Kategorie B [informelle Transaktion] .....	206
2.1.2.3.	Kategorie C [Besetzungen] .....	207
2.1.3.	Zuständigkeitsgrenzen .....	208
2.1.4.	Kritische Würdigung .....	209
2.1.4.1.	Rechtsrahmen .....	209
2.1.4.2.	Verhältnis zur örtlichen Gerichtsbarkeit .....	210
2.2.	Weitere Aufgaben von HPD .....	212
3.	Organisationsstruktur und Zusammensetzung .....	212

3.1.	Das Direktorat .....	213
3.1.1.	Einführung .....	213
3.1.2.	Der Exekutivdirektor .....	214
3.1.3.	Das Exekutivbüro .....	214
3.1.4.	Die zentralen Verwaltungseinheiten .....	214
3.1.4.1.	Die zentrale Fallbearbeitungsstelle .....	215
3.1.4.2.	Die Aktenstelle .....	215
3.1.4.3.	Die Kontakt- und Informationsstelle .....	215
3.1.4.4.	Die Verifikationseinheit .....	215
3.1.4.5.	Die Vollstreckungseinheit .....	216
3.1.5.	Die Einsatzkoordinierung .....	216
3.2.	Die Kanzlei .....	217
3.3.	Die Kommission .....	217
3.4.	Die Belegschaft .....	219
3.4.1.	Personelle Zusammensetzung .....	219
3.4.2.	Rekrutierung und Personalfuktuation .....	219
3.5.	Binnenstruktur .....	221
3.5.1.	Trennung von Direktorat und Kommission .....	221
3.5.2.	Schnittstellencharakter der Kanzlei .....	221
3.5.3.	Durchbrechung der Kompetenzverteilung .....	222
3.5.4.	HPD/CC und UNMIK .....	222
3.5.5.	HPD/CC und örtliche Institutionen .....	224
4.	Finanzierung .....	225
4.1.	Finanzbedarf und Kosten .....	225
4.2.	Mittelherkunft und -allokation .....	225
4.3.	Ressourcenknappheit .....	227
4.4.	Kritische Würdigung .....	228
5.	Regelung von Wohn- und Eigentumsansprüchen .....	230
5.1.	Anspruchsbearbeitung durch das Direktorat .....	230
5.1.1.	Einleitung des Direktorsverfahrens .....	230
5.1.1.1.	Beginn des Verfahrens auf Antrag .....	230
5.1.1.2.	Der Antrag .....	232
5.1.1.3.	Antragserfassung .....	232
5.1.1.4.	Antragsbearbeitung .....	234
5.1.1.5.	Antragsfrist .....	235
5.1.1.6.	Diskrepanz zwischen prognostizierten und tatsächlichen Antragszahlen .....	236
5.1.2.	Bekanntmachung, Zustellung und Verfahrensbeteiligung .....	238
5.1.2.1.	Bekanntmachung und Zustellung .....	238
5.1.2.2.	Verfahrensbeteiligung .....	240
5.1.2.3.	Zustellpraxis .....	241

5.1.3.	Untersuchungsgrundsatz.....	242
5.1.3.1.	Archive .....	242
5.1.3.2.	Erkenntnisquellen und Beweismittel .....	244
5.1.3.3.	Untersuchungspraxis.....	245
5.1.4.	Übersetzungen .....	248
5.1.5.	Schlichtungsverfahren .....	248
5.1.6.	Anspruchsverweisung an die Kommission .....	249
5.1.6.1.	Verweisungsbericht .....	250
5.1.6.2.	Verweisungsverfahren.....	251
5.2.	Streiterledigung durch die Kommission .....	251
5.2.1.	Verfahrensrecht.....	251
5.2.2.	Verfahrensweise der Kommission .....	252
5.2.3.	Befugnisübertragung .....	253
5.2.3.1.	Befugnisübertragung an die Kanzlei.....	253
5.2.3.2.	Befugnisübertragung an das kosovarische Kommissionsmitglied.....	254
5.2.4.	Das Instrumentarium zur Beschleunigung der Streiterledigung .....	254
5.2.4.1.	Massenverfahren.....	254
5.2.4.2.	Einsatz von Informationstechnologien und Datenbanken .....	258
5.2.4.3.	Aktenverbund und Verbundentscheidung.....	259
5.2.4.4.	Sonstige verfahrensbeschleunigende Elemente .....	260
5.2.4.5.	Produktionsdruck.....	260
5.2.5.	Allgemeines Verfahren .....	261
5.2.5.1.	Beweiswürdigung .....	261
5.2.5.2.	Amicus curiae .....	261
5.2.5.3.	Grundsatz der Schriftlichkeit des Verfahrens .....	261
5.2.5.4.	Mündliche Verhandlungen und Anhörungen .....	262
5.2.5.5.	Konsensuelle Entscheidungsfindung.....	262
5.2.5.6.	Rückverweisung an das Direktorat.....	263
5.2.6.	Abgekürztes Verfahren.....	263
5.2.6.1.	Definition unstreitige Fälle .....	263
5.2.6.2.	Beweismaß.....	264
5.2.6.3.	Form und Inhalt der Entscheidung .....	264
5.2.7.	Entscheidungen.....	264
5.2.7.1.	Prozessuales zur Entscheidungsfindung.....	264
5.2.7.1.1.	Prinzip der Stare decisis.....	264
5.2.7.1.2.	Veröffentlichung der Entscheidungen.....	265
5.2.7.2.	Entscheidungskompetenzen des Direktorats .....	266
5.2.7.3.	Form und Inhalt der Entscheidungen .....	267
5.2.7.3.1.	Begründungspflicht und Begründungsformeln.....	267

5.2.7.3.2. Individual- vs. Verbundentscheidungen .....	268
5.2.7.4. Rechtsprinzipien .....	268
5.2.7.5. Rechtsfolgen .....	269
5.2.7.5.1. Kategorie A-Ansprüche .....	270
5.2.7.5.2. Kategorie B-Ansprüche .....	271
5.2.7.5.3. Kategorie C-Ansprüche .....	271
5.2.7.5.4. Sonderfall: Zerstörte Wohnimmobilien.....	272
5.2.7.6. Entscheidungspraxis .....	275
5.2.7.6.1. Kategorie A-Ansprüche .....	276
5.2.7.6.2. Kategorie B-Ansprüche .....	277
5.2.7.6.3. Kategorie C-Ansprüche .....	278
5.2.8. Verkündung der Entscheidungen .....	279
5.2.9. Verfahrensmängel und Verfahrensfehler .....	280
5.2.10. Überprüfungsgesuche .....	281
5.3. Umsetzung der Kommissionsentscheidungen.....	285
5.3.1. Umsetzungsarten .....	285
5.3.2. Eintragung in den Liegenschaftskataster.....	285
5.3.3. Räumung zur Wiederinbesitznahme .....	286
5.3.3.1. Vollstreckungszuständigkeit .....	286
5.3.3.2. Verfahren.....	286
5.3.3.2.1. Vollstreckungsschutz.....	287
5.3.3.2.2. Durchführung.....	287
5.3.3.2.3. Zwangsräumungen in der Praxis.....	288
5.3.4. Pekuniäre Entschädigung.....	290
6. Verwaltung, Allokation, Vermietung.....	291
6.1. Hintergrund.....	291
6.2. Rechtsgrundlage .....	292
6.3. Verwaltung von Wohnimmobilien .....	292
6.3.1. Zuständigkeitsbegründung .....	293
6.3.2. Verfahren.....	294
6.3.3. Verwaltungspraxis .....	294
6.3.4. Kritische Würdigung .....	297
6.4. Allokation von Wohnimmobilien.....	297
6.4.1. Allokationsverfahren.....	297
6.4.2. Allokationspraxis .....	298
6.4.2.1. Erfassung des Wohnungsbestands .....	298
6.4.2.2. Bedürftigkeitsprüfung.....	299
6.4.2.3. Befristung der Wohnberechtigungen .....	299
6.4.2.4. Erstellung der Allokationspläne .....	300
6.4.3. Kritische Würdigung .....	300
6.5. Vermietung von Wohnimmobilien.....	301
6.5.1. Mandatsentstehung und -hintergrund.....	301



6.5.2.	Vermietungspraxis.....	301
6.5.3.	Zwischenergebnis .....	302
7.	HPD in Zahlen .....	302
II.	KPA .....	303
1.	Mandatsentstehung .....	304
2.	KPA-Mandat .....	305
3.	Verhältnis zu HPD/CC .....	306
4.	Änderungen der KPA-Ausrichtung .....	307
5.	Vergleich der UNMIK-Verordnungen 2006/10 und 2006/50 .....	308
5.1.	UNMIK-Verordnung 2006/10 .....	308
5.2.	UNMIK-Verordnung 2006/50 .....	309
6.	Organisationsstruktur .....	310
7.	Das KPA-Anspruchserledigungsverfahren .....	311
7.1.	Antragstellung .....	311
7.2.	Verfahrenszugang .....	312
7.3.	Ansprucherledigung durch die Kommission.....	312
7.4.	Entscheidungsvollzug.....	313
8.	KPA in Zahlen .....	314
9.	Rechtsmittel zur Überprüfung von Kommissionsentscheidungen.....	315
10.	Vermietung von Wohnimmobilien .....	316
11.	Fazit.....	317
III.	IUDICUM .....	319
1.	Exkurs: UNMIK – Selbstbindung und Vorschläge zu Stärkung und Ausbau der Menschenrechtsschutz- mechanismen im Kosovo .....	321
2.	Rechtsstaatliche Mindestanforderungen .....	324
2.1.	Anwendungsbereich der Art. 6 Abs. 1 EMRK, Art. 14 Abs. 1 IPBürgR .....	324
2.2.	Organisationsgarantien .....	324
2.2.1.	Die Kommission als Gericht .....	324
2.2.1.1.	Auf Gesetz beruhend.....	325
2.2.1.2.	Unabhängigkeit .....	326
2.2.1.2.1.	Ernennung.....	327
2.2.1.2.2.	Amtsdauer .....	327
2.2.1.2.3.	Bestandsgarantien .....	329
2.2.1.3.	Unparteilichkeit.....	329
2.2.2.	Faktischer Zugang zu HPD/CC .....	332
2.3.	Verfahrensgarantien .....	332
2.3.1.	Faires Verfahren.....	333

## Inhaltsverzeichnis

---

2.3.1.1.	Waffengleichheit.....	333
2.3.1.2.	Rechtliches Gehör.....	334
2.3.2.	Grundsatz der Öffentlichkeit.....	335
2.3.3.	Verfahrensdauer: Sonderfall Massenverfahren.....	337
2.4.	Rechtsmittel.....	340
2.5.	Sachgerechtigkeit.....	341
3.	Bewertungsmaßstab.....	342
3.1.	Referenzgruppe: kosovarische Gerichtsbarkeit.....	342
3.2.	Vertriebenen- und Flüchtlingsrückkehr.....	343
4.	Zwischenergebnis.....	343
IV.	Abschließende Betrachtung: „Pristina Reality“.....	344
<b>Ausblick: Modellwirkung und die weitere Institutionalisierung des internationalen Eigentumsschutzes Privater.....</b>		<b>349</b>
I.	Verallgemeinerungsfähigkeit.....	349
II.	Organisatorische Beförderung.....	353
III.	Normativer Rahmen und Entwicklungstendenzen.....	357
IV.	Wider die Fragmentierung.....	361
Conclusio.....		367
Post Scriptum.....		369
<b>Anhang.....</b>		<b>375</b>
1.	UNMIK-Verordnung 1999/23.....	375
2.	UNMIK-Verordnung 2000/60.....	378
3.	Zusätzliche Verfahrensregeln.....	396
4.	HPD-Strategiepapier.....	401
5.	UNMIK-Hintergrundbericht zu HPD.....	414
6.	HPD-Berichte und Informationsmaterial.....	421
7.	Praxis Beispielfall.....	432
8.	HPCC-Entscheidungen.....	434
9.	HPD-Verweisungsberichte.....	472
Literaturverzeichnis.....		487
Quellennachweise.....		509
Kurzdarstellungen.....		547
Stichwortverzeichnis.....		559