

Inhaltsverzeichnis

<i>Vorwort des Herausgebers</i>	5
<i>Vorwort der Autorin</i>	7
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>	17
I. Einleitung	23
A. Problemstellung und Abgrenzung	23
B. Methode: Rechtsvergleichung im öffentlichen Recht allgemein und konkret	26
C. Wissenschaftliche Relevanz und Interesse der Praxis	30
D. Gang der Untersuchung	31
II. Theoretische Grundlagen	33
A. Begriffssystematik im Bereich der (Finanz-)Kontrolle	33
1. Vorbemerkung.....	33
2. Synonyme Begriffe.....	34
3. Weitere verwandte Begriffe.....	35
4. „Kontrolle“, „Controlling“ und die Ursprünge des Kontrollbegriffs	35
B. Kontrolle im demokratischen Rechtsstaat im Allgemeinen	37
1. Definitionen der Kontrolle	37
2. Funktionen der Kontrolle	39
3. Bedeutung der Kontrolle	40
4. Arten der Kontrolle: Unterscheidungen	40
C. Öffentliche Finanzkontrolle im demokratischen Rechtsstaat im Besonderen	42
1. Definitionen der öffentlichen Finanzkontrolle	42
2. Rechnungshöfe als (zentrale) Einrichtungen der öffentlichen Finanzkontrolle	42
3. Gegenstand der öffentlichen Finanzkontrolle	44
3.1. Deutschland.....	44
3.2. Österreich	44
4. Bedeutung der öffentlichen Finanzkontrolle	45
III. Vergangenheit – Die historische Genese der vier Einrichtungen	47
A. Überblick über die Genese in Deutschland.....	47
1. Bayern.....	47
2. Thüringen.....	50

B.	Überblick über die Genese in Österreich	52
1.	Kärnten	52
2.	Steiermark.....	54
IV.	Gegenwart – Die vier bestehenden Einrichtungen.....	59
A.	Exkurs: Kurzportraits der vier Einrichtungen.....	59
1.	Vorbemerkung.....	59
2.	Bayern.....	59
3.	Thüringen.....	60
4.	Kärnten	60
5.	Steiermark.....	61
6.	Vertiefung und Vergleich	61
B.	Darlegung der Rechtsgrundlagen	65
1.	Vorbemerkung.....	65
2.	Deutschland	66
2.1.	Bundesrechtliche Grundlagen	66
2.2.	Bayern: Landesrecht.....	67
2.2.1.	Auflistung der einschlägigen Rechtsgrundlagen....	67
2.2.2.	Änderung der einschlägigen Rechtsgrundlagen....	68
2.3.	Thüringen: Landesrecht.....	68
2.3.1.	Auflistung der einschlägigen Rechtsgrundlagen....	68
2.3.2.	Änderung der einschlägigen Rechtsgrundlagen....	69
3.	Österreich	70
3.1.	Bundesrechtliche Grundlagen	70
3.2.	Kärnten: Landesrecht	73
3.2.1.	Auflistung der einschlägigen Rechtsgrundlagen....	73
3.2.2.	Änderung der einschlägigen Rechtsgrundlagen....	73
3.3.	Steiermark: Landesrecht.....	74
3.3.1.	Auflistung der einschlägigen Rechtsgrundlagen....	74
3.3.2.	Änderung der einschlägigen Rechtsgrundlagen....	75
4.	Vertiefung und Rechtsvergleich	75
C.	Inhaltliche Ausgestaltung	79
1.	Organisation.....	79
1.1.	Leitungsorgane	80
1.1.1.	Definitionen und Regelungsgrundlagen.....	80
1.1.1.1.	Bayern	80
1.1.1.2.	Thüringen	80
1.1.1.3.	Kärnten	81
1.1.1.4.	Steiermark	81
1.1.1.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	81
1.1.2.	Bestellmodus	82
1.1.2.1.	Bayern	82
1.1.2.2.	Thüringen	83
1.1.2.3.	Kärnten	84
1.1.2.4.	Steiermark	84
1.1.2.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich.....	85

1.1.3.	Amtsdauer und Stellvertretung	87
1.1.3.1.	Bayern	87
1.1.3.2.	Thüringen	88
1.1.3.3.	Kärnten	88
1.1.3.4.	Steiermark	89
1.1.3.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	90
1.1.4.	Qualifikationsvoraussetzungen	94
1.1.4.1.	Bayern	94
1.1.4.2.	Thüringen	94
1.1.4.3.	Kärnten	95
1.1.4.4.	Steiermark	95
1.1.4.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	96
1.1.5.	Unvereinbarkeiten und Befangenheit	99
1.1.5.1.	Bayern	99
1.1.5.2.	Thüringen	101
1.1.5.3.	Kärnten	102
1.1.5.4.	Steiermark	103
1.1.5.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	104
1.1.6.	Rechtsstellung	106
1.1.6.1.	Bayern	106
1.1.6.2.	Thüringen	108
1.1.6.3.	Kärnten	109
1.1.6.4.	Steiermark	110
1.1.6.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	111
1.1.7.	Entscheidungsfindung	117
1.1.7.1.	Bayern	117
1.1.7.2.	Thüringen	118
1.1.7.3.	Kärnten	119
1.1.7.4.	Steiermark	120
1.1.7.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	120
1.1.8.	Normen der inneren Organisation	124
1.1.8.1.	Bayern	124
1.1.8.2.	Thüringen	126
1.1.8.3.	Kärnten	127
1.1.8.4.	Steiermark	128
1.1.8.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	129
1.2.	Prüfungspersonal	131
1.2.1.	Anmerkungen zu den Regelungsgrundlagen	131
1.2.1.1.	Bayern	131
1.2.1.2.	Thüringen	131
1.2.1.3.	Kärnten	132
1.2.1.4.	Steiermark	132
1.2.1.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	132
1.2.2.	Bestellmodus	133
1.2.2.1.	Bayern	133
1.2.2.2.	Thüringen	134
1.2.2.3.	Kärnten	134
1.2.2.4.	Steiermark	134
1.2.2.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	135

1.2.3.	Qualifikationsvoraussetzungen	135
1.2.3.1.	Bayern	135
1.2.3.2.	Thüringen	136
1.2.3.3.	Kärnten	136
1.2.3.4.	Steiermark	137
1.2.3.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	137
1.2.4.	Unvereinbarkeiten und Befangenheit	139
1.2.4.1.	Bayern	139
1.2.4.2.	Thüringen	139
1.2.4.3.	Kärnten	140
1.2.4.4.	Steiermark	140
1.2.4.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	141
1.3.	Sitz der Einrichtung	144
1.3.1.	Bayern	144
1.3.2.	Thüringen	144
1.3.3.	Kärnten	145
1.3.4.	Steiermark	145
1.3.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	145
1.4.	Innerer Aufbau	146
1.4.1.	Bayern	146
1.4.2.	Thüringen	147
1.4.3.	Kärnten	147
1.4.4.	Steiermark	148
1.4.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	148
2.	Ausgewählte Aufgaben und Verfahrenselemente	149
2.1.	Überblick: Aufgabenkataloge	150
2.1.1.	Bayern	150
2.1.2.	Thüringen	150
2.1.3.	Kärnten	151
2.1.4.	Steiermark	151
2.1.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	152
2.2.	Gebarungsprüfung im engeren Sinn	153
2.2.1.	Abstraktes Prüfungsgebiet: Prüfungsobjekte	153
2.2.1.1.	Bayern	153
2.2.1.2.	Thüringen	154
2.2.1.3.	Kärnten	155
2.2.1.4.	Steiermark	157
2.2.1.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	158
2.2.2.	Prüfungsmaßstäbe	175
2.2.2.1.	Bayern	175
2.2.2.2.	Thüringen	176
2.2.2.3.	Kärnten	176
2.2.2.4.	Steiermark	177
2.2.2.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	178
2.2.3.	Verfahrenseinleitung	182
2.2.3.1.	Bayern	182
2.2.3.2.	Thüringen	183
2.2.3.3.	Kärnten	184
2.2.3.4.	Steiermark	185

2.2.3.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	187
2.2.4.	Durchführung der Prüfung	190
2.2.4.1.	Bayern	190
2.2.4.2.	Thüringen	192
2.2.4.3.	Kärnten	194
2.2.4.4.	Steiermark	195
2.2.4.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	197
2.2.5.	Berichterstattung und Verfahren im Landtag	200
2.2.5.1.	Bayern	200
2.2.5.2.	Thüringen	203
2.2.5.3.	Kärnten	206
2.2.5.4.	Steiermark	209
2.2.5.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	213
2.3.	Spezielle Prüfungsinstrumente: Zeitnahe Kontrolle	219
2.3.1.	Definitionen und Regelungsgrundlagen	220
2.3.1.1.	Bayern	220
2.3.1.2.	Thüringen	220
2.3.1.3.	Kärnten	221
2.3.1.4.	Steiermark	221
2.3.1.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	221
2.3.2.	Abstraktes Prüfungsgebiet: Prüfungsobjekte	223
2.3.2.1.	Bayern	223
2.3.2.2.	Thüringen	223
2.3.2.3.	Kärnten	223
2.3.2.4.	Steiermark	225
2.3.2.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	226
2.3.3.	Prüfungsmaßstäbe	226
2.3.3.1.	Bayern	226
2.3.3.2.	Thüringen	227
2.3.3.3.	Kärnten	227
2.3.3.4.	Steiermark	227
2.3.3.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	228
2.3.4.	Verfahren: Pflichten im Vorfeld, Prüfung und Berichte	229
2.3.4.1.	Bayern	229
2.3.4.2.	Thüringen	229
2.3.4.3.	Kärnten	229
2.3.4.4.	Steiermark	231
2.3.4.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	232
2.4.	Beratung	238
2.4.1.	Bayern	238
2.4.1.	Thüringen	238
2.4.2.	Kärnten	239
2.4.3.	Steiermark	239
2.4.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	239
2.5.	Gutachten und Stellungnahmen	243
2.5.1.	Bayern	243
2.5.2.	Thüringen	243
2.5.3.	Kärnten	243

Inhaltsverzeichnis

2.5.4.	Steiermark	243
2.5.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	244
2.6.	Ausgewählte weitere Kompetenzen	245
2.6.1.	Bericht zum Rechnungsabschluss (Kärnten)	245
2.6.2.	Offenlegung von Vermögensverhältnissen (Kärnten)	246
2.6.3.	Unionsrechtliche Finanzkontrolle (Steiermark) ..	247
2.6.4.	Vertiefung und Rechtsvergleich	247
D.	Überblick: Rechtsschutzprobleme	248
1.	Allgemeine Vorbemerkungen	248
2.	Spezialbestimmungen zum Rechtsschutz in den unmittelbaren Rechtsgrundlagen	250
2.1.	Bayern	250
2.2.	Thüringen	250
2.3.	Kärnten	250
2.4.	Steiermark	251
2.5.	Vertiefung und Rechtsvergleich	251
3.	Exkurs: Kurzübersicht zu Bestimmungen zum Rechtsschutz aus dem allgemeinen Verfassungs- und Verwaltungsrecht	252
3.1.	Deutschland	252
3.2.	Österreich	254
3.3.	Vertiefung und Rechtsvergleich	255
E.	Nationale und internationale Einbettung	255
1.	Das Verhältnis der gliedstaatlichen Einrichtungen öffentlicher Finanzkontrolle untereinander und zu den jeweils obersten staatlichen Einrichtungen öffentlicher Finanzkontrolle	255
1.1.	Deutschland	255
1.1.1.	Vorbemerkung	255
1.1.2.	Rechtlich nicht institutionalisierte Zusammenarbeit	256
1.1.2.1.	Konferenz der Präsidenten	256
1.1.2.2.	Vereinbarungen zwischen den Rechnungshöfen	258
1.1.3.	Rechtlich institutionalisierte Zusammenarbeit	258
1.2.	Österreich	259
1.2.1.	Vorbemerkung	259
1.2.2.	Zusammenarbeit	260
1.3.	Vertiefung und Rechtsvergleich	261
2.	Gliedstaatliche Einrichtungen öffentlicher Finanzkontrolle und der Europäische Rechnungshof (EuRH)	263
2.1.	Europarechtliche Grundlegungen	263
2.2.	Deutschland	264
2.3.	Österreich	264
2.4.	Vertiefung und Rechtsvergleich	265
3.	Europäische Organisation der Regionalen Externen Insti- tutionen zur Kontrolle des Öffentlichen Finanzwesens (EURORAI)	265

4. Internationale Organisation der Obersten Rechnungskontrollbehörden (INTOSAI).....	266
4.1. Kurzportrait	266
4.2. INTOSAI-Richtlinien und deren Bedeutung	267
5. Exkurs: Sonstige Zusammenschlüsse und Kooperationen	268
V. Zukunft? – Ausgewählte Vorschläge.....	269
A. Rahmenbedingungen	269
B. Vorschläge betreffend Organisation, Aufgaben und Verfahren	269
C. Vorschläge betreffend den Rechtsschutz	272
VI. Zusammenfassung und Ausblick	275
A. Zusammenfassung der wichtigsten Eckpunkte in Thesen	275
B. Ausblick auf zukünftige Entwicklungen	280
 <i>Tabellenverzeichnis</i>	 <i>281</i>
<i>Quellenverzeichnis.....</i>	<i>283</i>
<i>Stichwortverzeichnis</i>	<i>303</i>