

## Inhaltsverzeichnis

<i>Vorwort</i> .....	5
<i>Abkürzungsverzeichnis</i> .....	17
<b>I. Einleitung</b> .....	<b>23</b>
<b>II. Zugang zu Informationen nach der geltenden Rechtslage</b> .....	<b>25</b>
A. Die Entstehung der Auskunftspflicht .....	25
1. Entwicklungen im Vorfeld .....	25
2. Die Regierungsvorlagen RV 838 BlgNR XVI. GP (1985) und RV 840 BlgNR XVI. GP (1985).....	28
3. Die Regierungsvorlagen RV 39 BlgNR XVII. GP (1987), RV 40 BlgNR XVII. GP (1987) und RV 41 BlgNR XVII. GP (1987).....	30
B. Zugang zu Informationen auf Grundlage der Auskunftspflicht .....	30
1. Die Auskunft – Begriffsklärung und Rechtsnatur .....	30
2. Das Recht auf Auskunft als subjektiv öffentliches Recht .....	34
3. Die Kompetenz zur Erlassung gesetzlichen Bestimmungen.....	36
4. Die verpflichteten Stellen.....	38
5. Die Auskunftsberechtigten.....	41
6. Die Erteilung der Auskunft.....	43
a. Anzuwendendes Verfahrensrecht.....	43
b. Stellung des Auskunftsbegehrens.....	45
c. Erteilung der Auskunft .....	48
(1) Verfahrensrechtliche Besonderheiten bei einem Eingriff in das Grundrecht auf Datenschutz.....	51
i. Allgemeines .....	51
ii. Erlassung eines Feststellungsbescheides .....	52
iii. Andere Lösungen seitens der Lehre .....	53
iv. Ergebnis.....	54
d. Erledigungsfrist, Säumnisschutz und Rechtsschutz .....	55
e. Kosten des Auskunftsverfahrens .....	62
f. Folgen unrichtiger Auskünfte .....	64
7. Die Verweigerung der Auskunft .....	65
a. Allgemeines.....	65
b. Wirkungsbereich des verpflichteten Organs.....	68
c. Aufrechterhaltung der öffentlichen Ruhe, Ordnung und Sicherheit .....	69
d. Umfassende Landesverteidigung.....	70
e. Tatsachen, deren Geheimhaltung im Interesse der auswärtigen Beziehungen erforderlich ist.....	71
f. Wirtschaftliche Interessen einer Körperschaft des öffentlichen Rechtes.....	71
g. Vorbereitung einer Entscheidung.....	72

## Inhaltsverzeichnis

---

h.	Überwiegendes Interesse einer Partei und Grundrecht auf Datenschutz .....	73
	(1) Überwiegendes Interesse einer Partei .....	74
	(2) Grundrecht auf Datenschutz .....	77
i.	Sonstige Verweigerungsgründe der Auskunftspflicht- gesetze .....	84
	(1) Mutwillige Auskunftsbegehren .....	84
	(2) Aufwand der Auskunftserteilung und Beschaffungsbedürftigkeit der Information .....	86
	(3) Leistung eines Kostenbeitrages .....	88
	(4) Anderwärtige Verfügbarkeit der Auskunft .....	89
j.	Einfachgesetzlich angeordnete Verschwiegenheits- pflichten .....	90
8.	Exkurs – Auskunftsrechte in Materienbestimmungen .....	91
	a. § 87a Abs 1 und 6 Abfallwirtschaftsgesetz 2002 (AWG) .....	91
	b. § 13 Abs 4 Altlastensanierungsgesetz (ALSAG) .....	92
	c. § 52d Ärztegesetz 1998 (ÄrzteG) .....	92
	d. § 1 Abs 3 Datenschutzgesetz (DSG) .....	92
	(1) Allgemeines .....	92
	(2) Natürliche Personen .....	93
	(3) Juristische Personen .....	97
	e. Art 15 Datenschutzgrundverordnung (DSGVO) .....	98
	f. § 365e Abs 1 Gewerbeordnung 1994 (GewO) .....	102
	g. § 10 Abs 2 Giftverordnung 2000 .....	104
	h. § 47 Abs 2a Kraftfahrgesetz 1967 (KFG) und § 112 Abs 3 Schiffahrtsgesetz (SchFG) .....	104
	i. § 18 Meldegesetz 1991 (MeldeG) .....	105
	j. § 185 Abs 5 Mineralrohstoffgesetz (MinroG) .....	106
	k. § 52 Abs 1 Personenstandsgesetz (PStG) 2013 .....	106
	l. §§ 17 und 19 Vereinsgesetz 2002 (VerG) .....	107
	m. § 55m Abs 3, § 59 Abs 4 und § 126 Wasserrechts- gesetz 1959 (WRG) .....	109
9.	Zusammenfassung .....	110
C.	Zugang zu Umweltinformationen .....	111
1.	Die Umweltinformation – Begriffsklärung .....	111
	a. Allgemeines .....	111
	b. Umweltzustandsdaten .....	112
	c. Umweltfaktoren .....	113
	d. Umweltmaßnahmen .....	113
	e. Umweltberichte .....	118
	f. Wirtschaftliche Umweltanalysedaten .....	118
	g. Daten zur menschlichen Gesundheit, Sicherheit sowie zu Lebensbedingungen und Bauwerken .....	119
2.	Die Kompetenz zur Erlassung der gesetzlichen Bestimmungen .....	119
3.	Anwendung der einzelnen Umweltinformationsgesetze und Zurechenbarkeit der verpflichteten Stellen .....	120

4.	Die verpflichteten Stellen .....	123
a.	Verwaltungsbehörden.....	123
b.	Organe der Gebietskörperschaften im Rahmen der Privatwirtschaftsverwaltung .....	124
c.	Sonstige juristische Personen öffentlichen Rechts .....	125
d.	Natürliche oder juristische Personen unter Kontrolle der öffentlichen Hand .....	126
e.	Gerichte .....	127
5.	Das Recht auf Umweltinformation als subjektiv öffentliches Recht und die Berechtigten.....	127
6.	Die Erteilung der Umweltinformation und Rechtsnatur .....	128
a.	Allgemeines.....	128
b.	Anzuwendendes Verfahrensrecht .....	129
c.	Stellung des Informationsbegehrens .....	130
d.	Erteilung der Umweltinformation.....	131
e.	Erledigungsfrist, Säumnisschutz und Rechtsschutz .....	136
f.	Kosten des Umweltinformationsverfahrens .....	139
7.	Die Verweigerungsgründe .....	140
a.	Allgemeines.....	140
b.	Mitteilungsschranken.....	143
(1)	Allgemeines.....	143
(2)	Übermittlung interner Mitteilungen .....	144
(3)	Missbräuchliche Stellung von Informations- begehren.....	144
(4)	Zu allgemein gebliebene Begehren .....	145
(5)	Zu vervollständigendes Material .....	146
c.	Ablehnungsgründe .....	147
(1)	Allgemeines.....	147
(2)	Interessen der internationalen Beziehungen, der Aufrechterhaltung der öffentlichen Sicherheit und der umfassenden Landesverteidigung .....	147
(3)	Schutz von Umweltbereichen .....	148
(4)	Datenschutz .....	148
(5)	Geschäfts- oder Betriebsgeheimnisse .....	149
(6)	Geistiges Eigentum .....	151
(7)	Vertraulichkeit von Beratungen.....	152
(8)	Gerichtsverfahren und Recht auf ein faires Verfahren .....	153
(9)	Sonstige Ablehnungsgründe.....	154
8.	Aktive Informationspflichten.....	154
9.	Rechtsschutz des von der Herausgabe Betroffenen.....	157
a.	Allgemeines.....	157
b.	Möglichkeit eines effektiven Rechtsschutzes .....	159
10.	Zusammenfassung .....	161
D.	Der Auskunftsbescheid gemäß § 118 Bundesabgaben- ordnung.....	161
1.	Allgemeines.....	161

## Inhaltsverzeichnis

---

2.	Die verpflichteten Stellen .....	162
3.	Die Berechtigten .....	163
4.	Die Erlassung des Auskunftsbeseides .....	163
a.	Antragsinhalte .....	163
b.	Bescheiderlassung .....	165
c.	Erledigungsfrist, Säumnisschutz und Rechtsschutz .....	166
5.	Wirkung des Auskunftsbeseides .....	167
6.	Durchbrechung der Rechtskraft des Auskunftsbeseides .....	168
7.	Zusammenfassung .....	168
E.	Zugang zu Informationen gegenüber der Gerichtsbarkeit .....	169
1.	Zivilgerichte .....	169
a.	Allgemeines .....	169
b.	Akteneinsicht mit Zustimmung der Parteien .....	170
c.	Akteneinsicht ohne Zustimmung der Parteien .....	170
d.	Verweigerungsgründe .....	173
(1)	Allgemeines .....	173
(2)	Überwiegende berechnigte Interessen eines anderen .....	173
(3)	Öffentliche Interessen iSd Art 23 Abs 1 DSGVO .....	174
e.	Verfahren .....	176
f.	Besonderheiten in den weiteren Verfahrensgesetzen .....	178
(1)	Außerstreitgesetz .....	178
(2)	Exekutionsordnung .....	181
(3)	Insolvenzordnung .....	182
(4)	Kartellsachen .....	182
(5)	Firmenbuch .....	183
(6)	Grundbuch .....	183
2.	Strafgerichte .....	184
3.	Verfassungsgerichtshof .....	187
4.	Verwaltungsgerichte und Verwaltungsgerichtshof .....	188
5.	Zusammenfassung .....	188
<b>III.</b>	<b>Der Entwurf einer B-VG-Novelle und der Entwurf eines Informationsfreiheitsgesetzes .....</b>	<b>189</b>
A.	Der Ministerialentwurf 19/ME XXV. GP (2014) und der Vergleich mit der Regierungsvorlage RV 395 B1gNR XXV. GP (2014) .....	189
1.	Genannte Organe .....	189
2.	Veröffentlichungspflichten .....	189
B.	Die Regierungsvorlage RV 395 B1gNR XXV. GP (2014) und der Gesetzesentwurf 1/AUA XXV. GP (2015) samt Exkurs über Teile der deutschen Rechtslage im Überblick .....	190
1.	Die Information – Begriffsklärung und Rechtsnatur .....	190
a.	Exkurs: Bundesrechtliche Regelungen in der BRD .....	193

b.	Exkurs: Regelungen in der Freien und Hansestadt Hamburg .....	196
2.	Das Recht auf Information als verfassungsgesetzlich gewährleistetes öffentliches Recht.....	197
a.	Exkurs: Überblick über die Rechtslage in der BRD .....	197
3.	Die Kompetenz zur Erlassung der gesetzlichen Bestimmungen .....	199
a.	Exkurs: Überblick über die Rechtslage in der BRD .....	201
4.	Die verpflichteten Stellen .....	201
a.	Allgemeines.....	201
b.	Organe der Gesetzgebung .....	202
(1)	Nationalrat, Bundesrat und Landtage .....	202
(2)	Volksanwaltschaft.....	203
(3)	Rechnungshof und Landesrechnungshöfe .....	204
c.	Verwaltungsorgane.....	204
d.	Gerichtbarkeit .....	205
e.	Der Rechnungshofkontrolle unterliegende Unternehmen .....	206
f.	Selbstverwaltungskörper .....	207
g.	Stiftungen, Fonds und Anstalten unter Verwaltung von Organen des Bundes oder der Länder.....	208
h.	Exkurs: Überblick über Teile der deutschen Rechtslage ....	208
(1)	Bundesrechtliche Regelungen in der BRD .....	208
(2)	Regelungen in der Freien und Hansestadt Hamburg .....	210
5.	Die Berechtigten .....	213
a.	Exkurs: Bundesrechtliche Regelungen in der BRD .....	214
b.	Exkurs: Regelungen in der Freien und Hansestadt Hamburg .....	215
6.	Die Weitergabe der Information .....	216
a.	Allgemeines.....	216
b.	Veröffentlichung von Informationen von allgemeinem Interesse .....	218
c.	Individuelle Weitergabe von Informationen .....	222
(1)	Anzuwendendes Verfahrensrecht .....	222
(2)	Stellung des Informationsbegehrens.....	222
(3)	Erteilung der Information .....	223
(4)	Erledigungsfrist, Säumnisschutz und Rechtsschutz ...	224
(5)	Informationsfreiheitsbeauftragter .....	226
(6)	Rechte Dritter .....	227
(7)	Kosten des Verfahrens .....	229
(8)	Verfahren bei Organen der Gesetzgebung .....	229
(9)	Verfahren bei der Rechnungshofkontrolle unterliegenden Unternehmen, sofern kein vergleichbarer Zugang zu Informationen gewährleistet ist .....	230
(10)	Folgen unrichtiger Informationen .....	231
d.	Exkurs: Überblick über Teile der deutschen Rechtslage ....	231

## Inhaltsverzeichnis

---

(1) Bundesrechtliche Regelungen in der BRD .....	231
i. Veröffentlichung von Informationen .....	231
ii. Individuelle Weitergabe von Informationen .....	232
(2) Regelungen in der Freien und Hansestadt	
Hamburg .....	245
i. Allgemeines .....	245
ii. Veröffentlichungspflicht .....	245
iii. Auskunftspflicht .....	253
7. Die Verweigerung der Information .....	258
a. Allgemeines.....	258
b. Wirkungsbereich der verpflichteten Stelle .....	259
c. Zwingende außen- und integrationspolitische Gründe .....	260
d. Nationale Sicherheit .....	260
e. Umfassende Landesverteidigung.....	260
f. Öffentliche Ruhe, Ordnung und Sicherheit.....	261
g. Vorbereitung einer Entscheidung.....	261
h. Wirtschaftliches oder finanzielles Interesse .....	262
i. Überwiegendes Interesse eines anderen .....	262
j. Schikanöse oder aufwändige Informationsbegehren .....	263
k. Sonstige gesetzlich bestimmte Interessen .....	263
l. Beeinträchtigung der Wettbewerbsfähigkeit von der Rechnungshofkontrolle unterliegenden Unternehmen.....	264
m. Exkurs: Überblick über Teile der deutschen Rechtslage ....	264
(1) Bundesrechtliche Regelungen in der BRD .....	264
(2) Regelungen in der Freien und Hansestadt	
Hamburg .....	278
8. Zusammenfassung .....	286
9. Exkurs: Die Initiativanträge 6/A XXV. GP und 18/A XXV. GP ....	287
a. Initiativantrag 6/A XXV. GP .....	287
b. Initiativantrag 18/A XXV. GP.....	288
C. Der Ministerialentwurf 95/ME XXVII. GP (2021) .....	289
1. Die Information – Begriffsklärung und Rechtsnatur .....	289
2. Das Recht auf Information als verfassungsgesetzlich gewährleistetes Recht .....	294
3. Die Kompetenz zur Erlassung der gesetzlichen Bestimmung .....	295
4. Die verpflichteten Stellen .....	296
a. Allgemeines.....	296
b. Organe der Gesetzgebung .....	297
(1) Nationalrat, Bundesrat und Landtage .....	297
(2) Volksanwaltschaft.....	298
(3) Rechnungshof und Landesrechnungshöfe.....	298
c. Verwaltungsorgane.....	298
d. Gerichtsbarkeit .....	299
e. Unternehmungen, die der Kontrolle des Rechnungshofes oder eines Landesrechnungshofes unterliegen .....	300
f. Selbstverwaltungskörper .....	301

g.	Stiftungen, Fonds und Anstalten, die der Kontrolle des Rechnungshofes oder eines Landesrechnungshofes unterliegen .....	302
5.	Die Berechtigten .....	302
6.	Die Weitergabe der Information .....	303
a.	Allgemeines .....	303
b.	Veröffentlichung von Informationen von allgemeinem Interesse .....	303
c.	Individuelle Weitergabe von Informationen .....	305
(1)	Anzuwendendes Verfahrensrecht .....	305
(2)	Stellung des Informationsbegehrens .....	305
(3)	Erteilung der Information .....	306
(4)	Erledigungsfrist, Säumnisschutz und Rechtsschutz ...	307
(5)	Informationsfreiheitsbeauftragter .....	309
(6)	Rechte Dritter .....	310
(7)	Kosten des Verfahrens .....	310
(8)	Verfahren bei Organen der Gesetzgebung .....	311
(9)	Verfahren bei Unternehmungen, Stiftungen, Fonds und Anstalten, die der Kontrolle des Rechnungshofes oder eines Landesrechnungshofes unterliegen .....	311
(10)	Folgen unrichtiger Informationen .....	314
7.	Die Verweigerung der Information .....	314
a.	Allgemeines .....	314
b.	Wirkungsbereich der verpflichteten Stelle .....	315
c.	Zwingende außen- und integrationspolitische Gründe, Interesse der nationalen Sicherheit, Interesse der umfassenden Landesverteidigung und Interesse der Aufrechterhaltung der öffentlichen Ordnung und Sicherheit .....	315
d.	Vorbereitung einer Entscheidung .....	316
e.	Abwehr eines erheblichen wirtschaftlichen oder finanziellen Schadens .....	316
f.	Überwiegende berechnigte Interesse eines anderen .....	317
g.	Missbräuchliche oder aufwändige Informationsbegehren .....	317
h.	Unmittelbar drohende Beeinträchtigung der Wettbewerbsfähigkeit von Unternehmungen, Stiftungen, Fonds und Anstalten, die der Kontrolle des Rechnungshofes oder eines Landesrechnungshofes unterliegen .....	318
8.	Zusammenfassung .....	318
<b>IV.</b>	<b>Analyse der Judikatur des EGMR .....</b>	<b>321</b>
A.	Informationszugang nach Art 2 und 8 EMRK .....	321
1.	Art 2 EMRK .....	321
2.	Art 8 EMRK .....	322
B.	Informationsfreiheit nach Art 10 EMRK .....	325

## Inhaltsverzeichnis

---

1.	Die Rechtsprechung der Europäischen Kommission für Menschenrechte (EKMR).....	325
2.	Die Rechtsprechung des EGMR vor dem Jahr 2006 .....	326
3.	Die Rechtsprechung des EGMR ab dem Jahr 2006 .....	327
4.	Voraussetzungen für das Recht auf Zugang zu Informationen nach Art 10 EMRK.....	344
a.	Zweck des Informationsbegehrens .....	345
b.	Art der begehrten Information .....	346
c.	Person des Informationswerbers .....	348
d.	Bereitsein und Verfügbarkeit der Informationen .....	349
<b>V.</b>	<b>Auswirkungen der Judikatur des EGMR auf die Grundrechtecharta .....</b>	<b>351</b>
A.	Inhalt von Art 11 GRC aufgrund von Art 52 GRC .....	351
B.	Anwendungsbereich von Unionsrecht gemäß Artikel 51 GRC ....	354
1.	Allgemeines.....	354
2.	Unmittelbare Anwendung des Unionsrechtes.....	357
3.	Anwendung aufgrund unionsrechtlicher Determinierung .....	358
4.	Anwendung aufgrund Beschränkung der Grundfreiheiten .....	362
5.	Unionsbürgerschaft .....	363
6.	Prüfung einer Kompetenzerweiterung iSd Art 51 Abs 2 GRC.....	364
<b>VI.</b>	<b>Schlussfolgerungen und Zusammenfassung .....</b>	<b>367</b>
A.	Verwaltungsbehörden.....	367
1.	Allgemeines.....	367
2.	Person des Auskunftswerbers .....	368
a.	„Gesellschaftliche Wachhunde“ .....	368
b.	„Sonstige Auskunftswerber“ .....	370
3.	Stellung des Auskunftsbegehrens.....	370
a.	„Gesellschaftliche Wachhunde“ .....	370
b.	„Sonstige Auskunftswerber“ .....	371
4.	Erteilung der Auskunft .....	371
a.	Allgemeines.....	371
b.	„Gesellschaftlicher Wachhund“ .....	373
c.	„Sonstiger Auskunftswerber“ .....	374
5.	Verweigerung der Auskunft.....	374
a.	„Gesellschaftlicher Wachhund“ .....	374
b.	„Sonstiger Auskunftswerber“ .....	375
6.	Anmerkungen zur Rezeption der EGMR-Judikatur durch den VwGH und den VfGH .....	375
7.	Auswirkungen auf den Vollzug des österreichischen Auskunftsrechts durch die GRC .....	378
8.	Auswirkungen der Rechtsprechung des EGMR zu Art 2 und Art 8 EMRK auf das österreichische Auskunftsrecht.....	379



B.	Gerichte .....	379
1.	Ordentliche Gerichte und VfGH .....	380
2.	Verwaltungsgerichtsbarkeit.....	381
a.	Qualifizierung der Informationserteilung als Verwaltungsakt.....	381
b.	Lückenschluss durch Analogie .....	381
(1)	Allgemeines.....	381
(2)	Anwendung der Bestimmungen über die Datenschutzbeschwerde .....	382
(3)	Anwendung der Bestimmungen der ZPO und StPO... ..	382
(4)	Ergebnis der Prüfung.....	382
c.	Verfassungskonforme Interpretation der Bestimmungen des VwGGV, der BAO und des VwGG.....	383
d.	Ergebnis.....	384
C.	Novelle des B-VG und Entwurf eines Informationsfreiheits- gesetzes idF ME (2021).....	384
D.	Ergebnisse .....	385
 <i>Literatur- und Quellenverzeichnis .....</i>		 389
<i>Literatur .....</i>		389
<i>Judikatur.....</i>		402
<i>Rechtsvorschriften, Materialien, Erlässe, Sonstiges .....</i>		417
<i>Online-Quellen .....</i>		423
<i>Stichwortverzeichnis.....</i>		425