

# Inhaltsverzeichnis

Geleitwort.....	5
Vorwort.....	7
Abkürzungsverzeichnis .....	13
<b>I Einleitung .....</b>	<b>17</b>
<b>II Grundlagen internationaler Wahlbeobachtung.....</b>	<b>23</b>
A Definition und Abgrenzung .....	23
1 Abgrenzung zu Wahlunterstützung .....	24
2 Abgrenzung zu Wahlüberwachung und -monitoring.....	25
B Wahlbeobachtung im Kontext von Frieden, Demokratie und Menschenrechten .....	26
C Historische Entwicklung und Akteure.....	29
1 Vereinte Nationen.....	30
2 Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa.....	31
3 Europäische Union .....	32
4 Afrikanische Union .....	33
5 Gemeinschaft Unabhängiger Staaten .....	34
6 Westafrikanische Wirtschaftsgemeinschaft .....	35
7 Entwicklungsgemeinschaft des südlichen Afrikas .....	36
8 Organisation Amerikanischer Staaten .....	37
9 Weitere intergouvernementale Wahlbeobachtungsakteure.....	38
10 Nichtregierungsorganisationen.....	39
D Die rechtliche Beziehung zum Gastgeberstaat .....	40
E Verhaltensregeln für Wahlbeobachter_innen.....	41
F Der Mehrwert internationaler Wahlbeobachtung.....	42
G Kritik an internationaler Wahlbeobachtung .....	44
<b>III European Union Election Observation Missions .....</b>	<b>47</b>
A Demokratie und Demokratieförderung in der EU .....	47
B EU-rechtlicher Rahmen für Wahlbeobachtung.....	49
C Bisherige Wahlbeobachtungsaktivitäten der EU .....	51

D	Ablauf und Organisation .....	51
1	Entscheidung über die Entsendung.....	51
2	Mandat und Rahmenvereinbarung.....	54
3	Auswahl der EU-Wahlbeobachter_innen.....	55
4	Verhaltenskodex für EU-Wahlbeobachter_innen.....	56
5	Zeitlicher Ablauf und Organisationsstruktur.....	57
E	Methodik .....	60
F	Abschlussbericht und Empfehlungen.....	62
G	Follow-up zu EU EOMs und ihren Empfehlungen.....	64
<b>IV</b>	<b>Beurteilungsgrundlagen internationaler Wahlbeobachtung.....</b>	<b>71</b>
A	Überblick über die Arten von Grundlagen.....	71
B	Internationale Verträge .....	73
1	Universelle Instrumente.....	73
2	Regionale Instrumente .....	75
C	Rechtsprechung und sonstige interpretative Quellen .....	76
1	Universelle Menschenrechtsmechanismen .....	76
2	Menschenrechtsmechanismus im Rahmen des Europarates ....	78
3	Menschenrechtsmechanismen im Rahmen der AU .....	79
4	Menschenrechtsmechanismen im Rahmen der OAS.....	80
D	Internationale politische Verpflichtungen und soft-law-Standards....	81
E	Rechte und Verpflichtungen im Einzelnen .....	82
1	Recht auf politische Teilhabe und Wahlrecht .....	85
2	Diskriminierungsverbot bzw Gleichheitsgebot.....	88
3	Recht auf freie Meinungsäußerung und Informationsfreiheit... 88	
4	Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit.....	89
5	Recht auf persönliche Freiheit und Sicherheit.....	90
6	Recht auf Bewegungsfreiheit.....	90
7	Recht auf einen wirksamen Rechtsbehelf und ein faires Verfahren .....	91
<b>V</b>	<b>Die Beurteilung von Wahlkampf und Medien durch Wahlbeobachtung.....</b>	<b>93</b>
A	Wahlkampf.....	93
1	Allgemein zur Rolle des Wahlkampfes für den Wahlprozess.....	93
2	Beobachtung des Wahlkampfes durch EU EOMs .....	95

3	Gleichberechtigte Wahlkampf­führung .....	95
4	Freie Wahlkampf­führung .....	96
5	Freie Meinungsbildung .....	98
6	Wahlkampf­finanzierung .....	99
<b>B</b>	<b>Medien .....</b>	<b>100</b>
1	Allgemein zur Rolle der Medien im Wahlprozess .....	100
2	Medienbeobachtung durch EU EOMs .....	101
3	Pluralistische Medienlandschaft und Meinungsvielfalt .....	102
4	Medienzugang für Parteien und Kandidat_innen .....	104
5	Medienfreiheit .....	105
6	Vorgaben an redaktionelle Inhalte .....	107
7	Journalistische Unabhängigkeit .....	109
8	Medienbehörden .....	110
<b>VI</b>	<b>Fallstudien .....</b>	<b>113</b>
<b>A</b>	<b>Guinea-Bissau .....</b>	<b>114</b>
1	Historischer Hintergrund .....	114
a	Kolonialherrschaft .....	114
b	Der Weg zur Unabhängigkeit .....	115
c	Politische Entwicklung in der post-kolonialen Zeit .....	117
2	Bisherige EU-Wahlbeobachtungsaktivitäten .....	121
3	Zusammenfassende Beurteilung durch EU EOMs .....	122
4	Wahlkampf .....	126
a	Gesetzlicher Rahmen für den Wahlkampf .....	126
b	Allgemein zum Wahlkampf .....	127
c	Parteien- und Wahlkampf­finanzierung .....	129
d	Transparenz bei Wahlkampf­finanzierung .....	131
e	Regelung von Wahlkampf­spenden .....	132
f	Missbräuchliche Nutzung von staatlichen Ressourcen .....	133
5	Medien .....	134
a	Gesetzlicher Rahmen für Medien .....	134
b	Medienlandschaft und Meinungsvielfalt .....	136
c	Unabhängigkeit der Medien und Medienfreiheit .....	138
d	Medienbehörde .....	140
e	Journalist_innen .....	144
f	Medienzugang für Parteien und Kandidat_innen .....	145
6	Endbefund zur Berücksichtigung von EU EOM-Empfehlungen .....	149
7	Follow-up zu EU EOMs und ihren Ergebnissen .....	151
<b>B</b>	<b>Osttimor .....</b>	<b>152</b>

## Inhaltsverzeichnis

---

1	Historischer Hintergrund.....	152
a	Kolonialherrschaft .....	152
b	Indonesische Besatzung.....	153
c	State-Building unter internationaler Mitwirkung.....	156
d	Osttimor in der Unabhängigkeit .....	159
2	Bisherige EU-Wahlbeobachtungsaktivitäten .....	161
3	Zusammenfassende Beurteilung durch EU EOMs .....	162
4	Wahlkampf .....	166
a	Gesetzlicher Rahmen für den Wahlkampf .....	166
b	Allgemein zum Wahlkampf .....	167
c	Parteien- und Wahlkampffinanzierung .....	169
d	Transparenz bei Wahlkampffinanzierung.....	171
e	Regelung von Wahlkampfspenden .....	173
f	Missbräuchliche Nutzung von staatlichen Ressourcen.....	175
5	Medien .....	177
a	Gesetzlicher Rahmen für Medien .....	177
b	Medienlandschaft und Meinungsvielfalt .....	178
c	Unabhängigkeit der Medien und Medienfreiheit.....	181
d	Medienbehörde.....	183
e	Journalist_innen.....	184
f	Medienzugang für Parteien und Kandidat_innen .....	185
6	Endbefund zur Berücksichtigung von EU EOM-Empfehlungen .....	186
7	Follow-up zu EU EOMs und ihren Ergebnissen .....	187
<b>VII Schlussbetrachtung .....</b>		<b>189</b>
Quellenverzeichnis.....		197
Stichwortverzeichnis .....		215